AL PLENO DEL H. AYUNTAMIENTO
CONSTITUCIONAL DE TLAJOMULCO
DE ZÚÑIGA, JALISCO.
PRESENTE:

El que suscribe C. Licenciado ALBERTO URIBE CAMACHO, en
mi carácter de Presidente Municipal Interino del H. Ayuntamiento de
Tlajomulco de Zúñiga, Jalisco, de conformidad con los artículos 115,
fracción I de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos,
73, fracción II de la Constitución Política del Estado de Jalisco, 10,
41, fracción I y 69, fracción I de la Ley del Gobierno y la
Administración Pública Municipal del Estado de Jalisco, 1, 3, 35,
fracción I y 114 del Reglamento de Gobierno y Administración Pública
Municipal de Tlajomulco de Zúñiga, Jalisco, 1, 3, fracción XVII, 103,
105, fracción I, 107, fracción II y III, y su ante penúltimo párrafo,
110, fracciones I y II, y 149, fracción I del Reglamento Interior del
Ayuntamiento del Municipio de Tlajomulco de Zúñiga, Jalisco, ambos
reglamentos municipales vigentes a partir del día 28 de Enero de
2010, y demás relativos y aplicables que en derecho corresponda;
tengo a bien someter a la elevada y distinguida consideración de éste
H. Cuerpo Edilicio en Pleno la siguiente:

INICIATIVA DE ACUERDO

Mediante la cual se propone que el Pleno del H. Ayuntamiento
Constitucional de Tlajomulco de Zúñiga, Jalisco, apruebe y autorice el
turno a las Comisiones Edilicias competentes, del proyecto de decreto
que expide el Reglamento de Ordenamiento Territorial de Tlajomulco
de Zúñiga y las Normas Técnicas del Reglamento de Ordenamiento
Territorial de Tlajomulco de Zúñiga; en base a la siguiente:

EXPOSICIÓN DE MOTIVOS

I.- El Ayuntamiento de Tlajomulco de Zúñiga, Jalisco, tiene
facultad para aprobar los bandos de policía y buen gobierno, los
reglamentos, circulares y disposiciones administrativas de
observancia general dentro de sus respectivas jurisdicciones, que organicen la administración pública municipal, regulen las materias, procedimientos, funciones y servicios públicos de su competencia y aseguren la participación ciudadana y vecinal, con fundamento en los artículos 115, fracción II de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, 77, fracción II de la Constitución Política del Estado de Jalisco, 37, fracción II, 40, fracción II de la Ley del Gobierno y la Administración Pública Municipal del Estado de Jalisco, 34, fracción II del Reglamento de Gobierno y Administración Pública Municipal de Tlajomulco de Zúñiga, Jalisco, publicado en la Gaceta Municipal del 27 de Enero del año 2010.

II.- La transformación que ha sufrido el Municipio desde la década de los ochenta, ha fortalecido su estructura y funcionamiento, en particular, al darle potestad reglamentaria en cuanto a su régimen interno, suficiente para que la Suprema Corte de Justicia de la Nación haya reconocido al Municipio un orden jurídico propio que no se encuentra subordinado más que a las disposiciones de la Constitución General de la República, la propia de cada Entidad Federativa, limitando a los Congresos Locales a dar las bases generales de la administración pública que deben establecerse en las leyes en materia municipal, como se aprecia de las siguientes tesis de jurisprudencia que robustecen las facultades y atribuciones del Municipio y que citan textualmente:

"Registro No. 177006
Localización:
Novena Época
Instancia: Pleno
Fuente: Semanario Judicial de la Federación y su Gaceta
XXII, Octubre de 2005
Página: 2062
Tesis: P./J. 136/2005
Jurisprudencia
Materia(s): Constitucional

ESTADO MEXICANO. ÓRDENES JURÍDICOS QUE LO INTEGRAN.

De las disposiciones contenidas en los artículos 1o., 40, 41, primer párrafo, 43, 44, 49, 105, fracción I, 115, fracciones I y II, 116, primer y segundo párrafo, 122, primer y segundo párrafos, 124 y 133 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos se advierte la existencia de cinco órdenes jurídicos en el Estado Mexicano, a saber: el federal, el local o estatal, el municipal, el del Distrito Federal y el constitucional. Este último establece, en su aspecto orgánico, el sistema de competencias al que deberán ceñirse la Federación, los Estados, los Municipios y el Distrito Federal, y corresponde a la Suprema Corte de Justicia de la Nación, como Tribunal Constitucional, definir la esfera competencial de tales órdenes
jurídicos y, en su caso, salvaguardaría.


El Tribunal Pleno el once de octubre en curso, aprobó, con el número 136/2005, la tesis jurisprudencial que antecede. México, Distrito Federal, a once de octubre de dos mil cinco."

"Registro No. 176928
Localización:
Novena Época
Instancia: Pleno
Fuente: Semanario Judicial de la Federación y su Gaceta
XXII, Octubre de 2005
Página: 2070
Tesis: P./J. 134/2005
Jurisprudencia
Materia(s): Constitucional

MUNICIPIOS. EL ARTÍCULO 115, FRACCIONES I Y II, DE LA CONSTITUCIÓN FEDERAL RECONOCE LA EXISTENCIA DE UN ORDEN JURÍDICO PROPIO.

A partir de la reforma al citado precepto en mil novecientos ochenta y tres los Municipios han sido objeto de un progresivo desarrollo y consolidación de varias de sus facultades, como la de emitir su propia normatividad a través de bandos y reglamentos, aun cuando estaba limitada al mero desarrollo de las bases normativas establecidas por los Estados. Asimismo, como consecuencia de la reforma al artículo 105 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos en mil novecientos noventa y cuatro, se otorgó al Municipio la potestad de acudir a un medio de control constitucional (la controversia constitucional), a fin de defender una esfera jurídica de atribuciones propias y exclusivas. Por último, la reforma constitucional de mil novecientos noventa y nueve trajo consigo la sustitución, en el primer párrafo de la fracción I del mencionado artículo 115, de la frase "cada Municipio será administrado por un Ayuntamiento de elección popular directa", por la de "cada Municipio será gobernado por un Ayuntamiento de elección popular directa", lo que no es otra cosa sino el reconocimiento expreso de una evolución del Municipio, desde la primera y la segunda reformas enunciadas, y que permite concluir la existencia de un orden jurídico municipal.


El Tribunal Pleno el once de octubre en curso, aprobó, con el número 134/2005, la tesis jurisprudencial que antecede. México, Distrito Federal, a once de octubre de dos mil cinco."

"Registro No. 176953
Localización:
Novena Época
Instancia: Pleno
Fuente: Semanario Judicial de la Federación y su Gaceta
XXII, Octubre de 2005
Página: 2063
Tesis: P./J. 127/2005
Jurisprudencia
Materia(s): Constitucional

LEYES ESTATELES EN MATERIA MUNICIPAL. DEBEN DETERMINAR LAS NORMAS QUE CONSTITUYEN BASES GENERALES DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA MUNICIPAL Y LAS DE APLICACIÓN
SUPLETORIA.

El artículo 115, fracción II, incisos a) y e), de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos otorga a las Legislaturas Estatales dos atribuciones en materia municipal: la primera consiste en emitir las bases generales necesarias para conferir una homogeneidad básica al gobierno municipal, que establezcan los lineamientos esenciales de los cuales no puede apartarse en el ejercicio de sus competencias constitucionales; y la segunda, relativa a la emisión de disposiciones de detalle sobre esa misma materia aplicables solamente en los Municipios que no cuenten con reglamentación pormenorizada propia, con la peculiaridad de que en el momento en que éstos emitan sus propios reglamentos, las disposiciones supleutorias del Congreso resultarán automáticamente inaplicables. De ahí que si el legislador estatal emitió una ley orgánica municipal en la que no distingue cuáles son las bases generales y cuáles las normas de aplicación supleutoria por ausencia de reglamento municipal, resulta evidente que la autonomía jurídica del Municipio queda afectada, pues le es imposible distinguir cuáles normas le son imperativas por constituir bases generales, cuya reglamentación es competencia del Estado, y cuáles le resultan de aplicación supleutoria. Por lo tanto, corresponde al Congreso Estatal, a través de la emisión de un acto legislativo, hacer esa clasificación y desempeñar su función legislativa a cabalidad, pues precisamente, en respeto al régimen federalista que rige al Estado mexicano, el Constituyente Permanente estableció que fueran las Legislaturas de los Estados las que previeran las reglas a que se refiere el precepto constitucional mencionado. En ese orden de ideas, no es atribución de la Suprema Corte de Justicia de la Nación sustituirse en el papel de la Legislatura Estatal y clasificar cada una de las normas que se contienen en el cuerpo normativo impugnado, máxime que con ello corre el riesgo de darles una categoría que no necesariamente coincidiría con la que la Legislatura le hubiera querido imprimir, lo que daría lugar a que este Alto Tribunal se sustituyera en el ejercicio de funciones que, de acuerdo con el artículo 115, fracción II, de la Constitución Federal, son propias y exclusivas de la Legislatura Estatal.


El Tribunal Pleno el once de octubre en curso, aprobó, con el número 127/2005, la tesis jurisprudencial que antecede. México, Distrito Federal, a once de octubre de dos mil cinco."

III.- A su vez, otra de las modificaciones del régimen de facultades, atribuciones y competencias del municipio se encuentran reflejadas en la fracción V del propio artículo 115 Constitucional, con relación directa al párrafo tercero del artículo 27 del Pacto Federal, el cual dispone que "se dictarán las medidas necesarias para ordenar los asentamientos humanos y establecer adecuadas provisiones, usos, reservas y destinos de tierras, aguas y bosques, a efecto de ejecutar obras públicas y de planear y regular la fundación, conservación, mejoramiento y crecimiento de los centros de población", imponiendo en todo tiempo las modalidades a la propiedad privada que dicte el interés público.

IV.- Bajo este marco constitucional, los artículos 3, 4, 5, 6, 9 y
demás aplicables de la Ley General de Asentamientos Humanos, regulan las medidas para el ordenamiento territorial de los asentamientos humanos y el desarrollo urbano de los centros de población, consideradas como cuestiones de orden público, beneficio social y utilidad pública, en donde participan en forma concurrente la Federación, los estados, pero principalmente, los municipios.

V.- Es así que el día 01 de Enero del año 2009, entró en vigor el Código Urbano del Estado de Jalisco abrogando la Ley de Desarrollo Urbano del Estado de Jalisco y otorgando a los Ayuntamientos el término de 550 días para expedir o modificar sus reglamentos en la materia, sin que a la fecha, este H. Ayuntamiento haya culminado con esta ardua tarea de revisión y emisión de la reglamentación necesaria para dar certeza a la aplicación de la legislación adoptada por el H. Congreso del Estado, aunque se han tenido importantes avances con la expedición de ordenamientos municipales como el Reglamento que determina los medios idóneos de prueba para acreditar la posesión de terrenos para el otorgamiento de autorizaciones, permisos o licencias en materia de desarrollo urbano del Municipio de Tlajomulco de Zúñiga, Jalisco o las reformas a las facultades y atribuciones de la Dirección General de Obras Públicas y la Dirección General de Ordenamiento Territorial dentro del Reglamento de Gobierno y Administración Pública Municipal de Tlajomulco de Zúñiga, Jalisco, publicadas en la Gaceta Municipal del día 09 de Junio del año 2011.

VI.- Siguiendo con la revisión y actualización del orden jurídico del Municipio de Tlajomulco de Zúñiga, Jalisco, la Dirección de Administración del Desarrollo Urbano participó en los trabajos para la redacción de un modelo de reglamento de zonificación para el Área Metropolitana de Guadalajara, coordinados por la Procuraduría de Desarrollo Urbano, que cada uno de los municipios integrados y que, en la medida de lo posible y respetando al autonomía municipal, busca sustentar criterios homogéneos que impulsen un desarrollo sustentable, ordenado y competitivo para nuestra metrópoli, debiéndose revocar el punto de acuerdo mediante el cual se adoptó, como un ordenamiento municipal, al Reglamento Estatal de Zonificación, publicado en la Gaceta Municipal del día 12 de
Diciembre del año 2001, volumen I, publicación V, para substituirlo por el *Reglamento de Ordenamiento Territorial de Tlajomulco de Zúñiga* y las *Normas Técnicas del Reglamento de Ordenamiento Territorial de Tlajomulco de Zúñiga*, que en esta ocasión se solicita sea turnado a las comisiones edilicias permanentes y competentes en la materia.

**VII.-** Así pues, la Comisión Edilicia de Reglamentos es competente para estudiar, analizar, proponer y dictaminar todo lo concerniente a la creación, reforma, adición, derogación o abrogación de los ordenamientos municipales, con sustento en los artículos 32, fracción XLIV y 76 del Reglamento Interior del Ayuntamiento del Municipio de Tlajomulco de Zúñiga, Jalisco.

**VIII.-** Por su parte, a la Comisión Edilicia de Puntos Constitucionales, Redacción y Estilo le corresponde por analogía el estudiar, analizar, proponer y dictaminar todo lo concerniente a la creación, reforma, derogación y abrogación de ordenamientos municipales, velando por que éstos respeten el orden establecido en la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, al igual que los textos reglamentarios guarden coherencia y sean entendibles para toda la población, con sustento en los artículos 32, fracción XXVII del Reglamento Interior del Ayuntamiento del Municipio de Tlajomulco de Zúñiga, Jalisco.

**IX.-** Finalmente, es facultad de la Comisión Edilicia de Desarrollo Urbano el estudiar, analizar, proponer y dictaminar los planes municipales de desarrollo urbano, así como los ordenamientos municipales, las políticas, programas y demás asuntos que tengan que ver con la materia de desarrollo urbano, con sustento en los artículos 32, fracción XV y 47 del Reglamento Interior del Ayuntamiento del Municipio de Tlajomulco de Zúñiga, Jalisco.

**X.-** Por los fundamentos y motivos ya expuestos someto a consideración del Pleno del H. Ayuntamiento Constitucional de Tlajomulco de Zúñiga, Jalisco para su aprobación y autorización el siguiente:
PUNTO DE ACUERDO

PRIMERO.- El Pleno del H. Ayuntamiento Constitucional de Tlajomulco de Zúñiga, Jalisco, aprueba y autoriza el turno a las Comisiones Edilicias conjuntas de Reglamentos, de Puntos Constitucionales, Redacción y Estilo, y de Desarrollo Urbano, del proyecto de decreto que expide el Reglamento de Ordenamiento Territorial de Tlajomulco de Zúñiga y las Normas Técnicas del Reglamento de Ordenamiento Territorial de Tlajomulco de Zúñiga, fungiendo la primera de las mencionadas como Comisión Edilicia convocante.

SEGUNDO.- Notifíquese mediante oficio al Presidente Municipal Interino y a los municipios integrantes de las Comisiones Edilicias de Reglamentos, de Puntos Constitucionales, Redacción y Estilo, y de Desarrollo Urbano los presentes puntos de acuerdo para su conocimiento y debido cumplimiento, así como al Director de Administración del Desarrollo Urbano, a efecto de que auxilie a las comisiones edilicias dictaminadoras en los trabajos que lleven a cabo.

TERCERO.- Regístrate en el Libro de Actas de Sesiones correspondiente.

Atentamente,
Tlajomulco de Zúñiga, Jalisco, 01 de Febrero del año 2012.

 LIC. ALBERTO URIBE CAMACHO.
Presidente Municipal Interino del Ayuntamiento de Tlajomulco de Zúñiga, Jalisco.

Esta hoja pertenece a la iniciativa de acuerdo donde se propone que el Pleno del Ayuntamiento apruebe y autorice el turno a las Comisiones Edilicias conjuntas de Reglamentos, de Puntos Constitucionales, Redacción y Estilo, y de Desarrollo Urbano, del proyecto de decreto que expide el Reglamento de Ordenamiento Territorial de Tlajomulco de Zúñiga y las Normas Técnicas del Reglamento de Ordenamiento Territorial de Tlajomulco de Zúñiga.

*obo/jlpp